

Academia. Архитектура и строительство, № 2, стр. 124–131.

Academia. Architecture and Construction, no. 2, pp. 124–131.

Исследования и теория

Научная статья

УДК 711.1

DOI: 10.22337/2077-9038-2024-2-124-131

Стратегическое планирование: современное состояние и концептуальные основы формирования целостной модели регулирования пространственного и социально-экономического развития страны

Раев Юрий Викторович (Москва). Кандидат экономических наук, советник РААСН. Институт Генплана Москвы (Россия, 125047, Москва, 2-я Брестская улица, дом 2/14. ИГМ). Эл. почта: yuraev@genplanmos.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы совершенствования методологии стратегического планирования, методологические основы действующей системы стратегического планирования. Выявлены противоречия в определённой федеральным законодательством системе документов стратегического планирования. Несмотря на декларирование федеральным законодательством принципов комплексного регулирования стратегического развития, законодательно установленный механизм стратегического планирования не обеспечивает формирование сбалансированной системы документов пространственного, социально-экономического развития, охватывающей все уровни регулирования. В качестве основного инструмента совершенствования методологии стратегического планирования предложены системный анализ и программно-целевой подход. Обоснованы общая идеология и принципы системного развития методологии стратегического регулирования. Предложенный подход к созданию системы стратегического регулирования может быть использован в качестве основы для совершенствования законодательства в области стратегического планирования, градостроительства, социально-экономического регулирования, а также практической разработки проектов пространственного, социально-экономического развития территориальных образований.

Ключевые слова: стратегическое планирование, стратегическое регулирование, стратегия пространственного развития, стратегия социально-экономического развития, логика планирования, комплексная программа, системный подход, прогнозирование, программно-целевой подход

Для цитирования. Раев Ю.В. Стратегическое планирование: современное состояние и концептуальные основы формирования целостной модели регулирования пространственного и социально-экономического развития страны // Academia. Архитектура и строительство. – 2024. – № 2. – С. 124–131. – DOI: 10.22337/2077-9038-2024-2-124-131.

Strategic Planning: Modern Status and Conceptual Foundations for the Formation of a Spatial and Socio-Economic Holistic Regulation Model of the Country

Raev Yuri V. (Moscow) Candidate of Sciences in Economics, Adviser of RAACS. The Research Institute of Master plan of Moscow (2/14, 2nd Brest street, Moscow, 125047, Russia, IGM). E-mail: yuraev@genplanmos.ru

Abstract. The article discusses the problems of improving the methodology of strategic planning. The methodological foundations of the current strategic planning system are considered. Contradictions of the system of strategic planning documents defined by federal legislation have been revealed. The legislatively established strategic planning mechanism does not ensure the formation of a balanced system of spatial, socio-economic development documents covering all levels of regulation, despite the declaration by federal legislation of the principles of integrated regulation of strategic development. A system analysis and a program-oriented approach are proposed as the main tool for improving the methodology of strategic planning. The general

ideology and principles of the systemic development of the strategic regulation methodology are substantiated. The proposed approach towards the creation of a strategic regulation system can be used as a basis for improving legislation in the field of strategic planning, urban planning, socio-economic regulation, as well as the practical development of projects for spatial, socio-economic development of territorial entities.

Keywords: strategic planning, spatial development strategy, strategic regulation, socio-economic development strategy, planning logic, complex program, systematic approach, forecasting, program-oriented approach

For citation. Raev Yu.V. Strategic Planning: Modern Status and Conceptual Foundations for the Formation of a Spatial and Socio-Economic Holistic Regulation Model of the Country. In: *Academia. Architecture and Construction*, 2024, no. 2, pp. 124–131, doi: 10.22337/2077-9038-2024-2-124-131.

Правовая основа и методологические недостатки стратегического планирования

Правовые основы стратегического планирования (далее – СП) в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹ (далее ФЗ № 172). Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ № 172 стратегическое планирование представляет собой деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, направленную на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Из приведённого определения следует, что СП рассматривается как многоуровневая (страна–регионы–муниципалитеты) и эшелонированная во времени система регулирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

Статья 7 ФЗ № 172 излагает базовые принципы построения системы стратегического планирования, в том числе:

преемственность и непрерывность – разработка и реализация документов стратегического планирования последовательно с учётом ранее принятых документов стратегического планирования (ч. 4);

сбалансированность – согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, ресурсам и срокам реализации (ч. 5);

реалистичность – определение целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности исходя из ресурсных возможностей и ограничений, рисков долгосрочной перспективы (ч. 9);

ресурсная обеспеченность – определение источников финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий документов планирования и программирования в рамках ограничений, определяемых документами прогнозирования (ч. 10);

программно-целевой подход – определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, разработка взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ, муниципальных программ (ч. 13).

Резюмируя рассмотренные выше принципы СП, можно определить изложенный законодательством подход к разработке документов стратегического планирования как последовательный процесс обоснования приоритетов и целей социально-экономического развития на основе балансирования документов СП по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, ресурсам и срокам реализации с учётом ресурсных и иных возможностей и ограничений долгосрочной перспективы. Одним из механизмов достижения целей и приоритетов социально-экономического развития является разработка взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ, муниципальных программ. Таким образом, система документов СП ориентирована на разработку и реализацию в соответствии с системным, программно-целевым подходами, что создаёт предпосылки для обоснованного выявления потенциалов, тенденций, ограничений, ориентиров и драйверов социально-экономического развития на всех уровнях регулирования (страна–макрорегион–регион–муниципалитет).

Существенным моментом является изложение в статье 8 ФЗ № 172 требований к результатам планирования, к которым отнесено определение:

внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений социально-экономического развития страны, регионов, муниципальных образований, отраслей и сфер экономики (п. 1);

приоритетов, целей и задач социально-экономического развития страны, регионов, муниципальных образований, отраслей и сфер экономики (п. 3);

комплекса мероприятий и ресурсов, обеспечивающих достижение приоритетов и целей социально-экономического развития страны, регионов, муниципальных образований (пп. 5, 6).

Согласно перечисленным выше положениям ФЗ № 172 методологической основой процесса стратегического планирования являются принципы системного анализа и программно-целевого подхода. В классическом виде системный,

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (<http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630>).

целевой характер регулирования деятельности в какой-либо сфере включает следующие основные процедуры:

анализ объекта планирования (макрорегион, регион, муниципалитет), его положения и влияния на него макрообъекта (например, регион-муниципалитет), потенциала, ограничений, факторов, трендов и проблем роста;

выявление «узких мест» перспективного социально-экономического развития объекта, генерирование принципиальных подходов к их «расширению» (решению) и обоснование критериев (индексов) роста;

кластеризация объекта регулирования (территории, предприятий, факторов, условий роста), обеспечивающая структурирование и формирование целостного объекта регулирования, выявление территориальных и отраслевых приоритетов (зонирование по факторам и потенциалу развития, приоритетные отрасли и производства, драйверы и зоны роста, экономическая интеграция в рамках региона, макрорегиона);

построение «дерева» целей и задач (установки – средства достижения),

разработка комплексов мероприятий или проектов достижения приоритетов, целевых ориентиров;

формирование системы реализации комплексов мероприятий, проектов, включая создание целереализующей оргструктуры, совершенствование институциональных механизмов (правовой базы, мер государственной и муниципальной поддержки, инвестиционной, кредитно-финансовой, налоговой политики и иных инструментов регулирования), подготовку, осуществление, мониторинг реализации и актуализацию целереализующих проектов (программ, планов).

Несмотря на постулирование ФЗ № 172 научно обоснованного подхода к формированию системы стратегического планирования, законодательно установленный механизм регулирования деятельности в области стратегического планирования не является целостной сбалансированной системой, не обеспечивает последовательную реализацию принципов системного, целевого подхода, эффективную разработку и достижение приоритетов и ориентиров перспективного социально-экономического развития [1; 2].

Установленное ФЗ № 172 определение СП содержит ряд теоретико-методологических неточностей:

характеристика сферы регулирования включает не только виды регулирования (прогнозирование, планирование, программирование), но и стадии принятия решений – целеполагание, которое входит во все виды регулирования;

к сфере регулирования, кроме собственно планирования, отнесены виды деятельности, не связанные содержательно с планированием – прогнозирование, программирование, которые имеют свой предмет, результат и методы осуществления. Хотя технологически планирование сопряжено с прогнозированием и программированием, но представляет собой самостоятельный вид деятельности, характеризующийся присущими ему назначением, содержанием, результатами, их правовым статусом;

предмет СП ограничен вопросами социально-экономического развития. Исходя из определения СП формально в него не включены пространственное, научно-технологическое развитие, хотя к документам СП отнесены стратегия и прогноз научно-технологического развития РФ, стратегия пространственного развития РФ;

определение СП не устанавливает назначение, содержание и результаты планирования, характеризует процесс планирования как аморфный конгломерат разных видов деятельности, не согласованных ни во времени, ни технологически, ни содержательно.

В целом установленная ФЗ № 172 система стратегического планирования по существу является системой государственного (муниципального) регулирования социально-экономического развития и включает подготовку как документов стратегического, так и тактического (например, основные направления, планы деятельности федеральных органов исполнительной власти, планы мероприятий по реализации стратегий) характера по основным видам регулирования или, согласно теории управления, функциям управления – прогнозированию, планированию, разработке государственных и муниципальных программ.

Изложенные в ФЗ № 172 определения видов деятельности СП излишне формализованы и не отображают содержание и результаты осуществляемой деятельности. Так, целеполагание определяется чрезмерно расширительно как «обоснование направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития» в отличие от традиционной характеристики этой стадии принятия решений – обоснованный выбор системы целей осуществляемой деятельности и критериев их достижения. Согласно ФЗ № 172 прогнозирование направлено на «разработку научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития» (п. 5 ст. 3 ФЗ № 172). В широком смысле прогнозирование подразумевает выполнение исследований для оценки тенденций и перспектив развития объекта, исходя из анализа его ретроспективного и текущего состояния, а результаты прогнозирования (направления, тренды, агрегированные показатели развития) имеют гипотетический, вероятностный характер. Несмотря на принципиальные различия функций, методов разработки и содержания плана и программы, ФЗ № 172 устанавливает одинаковое назначение планирования и программирования – достижение целей и приоритетов социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания (пп. 6–7 ст. 3 ФЗ № 172). Основное назначение всех документов СП заключается в обосновании и достижении стратегических целей и приоритетов. Программа отличается от плана ориентацией на решение междисциплинарных проблем комплексным обоснованием целей, задач, мероприятий для их решения, а также формированием организационных структур управления, реали-

зующих комплексы мероприятий в разрезе подпрограмм и обеспечивающих межведомственную координацию [3–7].

Предмет и содержание сложившейся модели стратегического планирования

Согласно статье 11 ФЗ № 172 документы стратегического планирования сгруппированы по уровням (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования) и видам регулирования (глобальное, отраслевое, территориальное целеполагание, прогнозирование, планирование, программирование).

На уровне Российской Федерации в целом осуществляется разработка следующих документов СП.

• Глобальное целеполагание:

– ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию РФ (ФС РФ) – положение в стране, внутренняя и внешняя политика РФ;

– стратегия социально-экономического развития (СЭР) РФ: долгосрочные цели, факторы, ограничения СЭР; приоритеты, задачи экономической политики, приоритеты и направления регионального развития, механизмы реализации СЭР;

– стратегия национальной безопасности: национальные интересы, стратегические национальные приоритеты, цели, задачи и основы обеспечения национальной безопасности;

– стратегия научно-технологического развития:– тенденции, сценарии, цели, задачи, приоритеты научно-технологического развития.

• Отраслевое, территориальное целеполагание:

– отраслевые стратегии, стратегии развития сфер или отраслей экономики РФ: приоритеты, цели, задачи, ориентиры и способы их решения;

– стратегия пространственного развития: цели, задачи, принципы, приоритеты, основные направления, сценарии пространственного развития, механизмы реализации стратегии;

– стратегии СЭР макрорегионов: цели, задачи, приоритеты, основные направления, сценарии, пространственного развития, механизмы реализации, целевые показатели.

• Прогнозирование:

прогноз научно-технологического развития РФ, стратегический прогноз РФ, прогнозы СЭР на долгосрочный и среднесрочный период, бюджетный прогноз на долгосрочный период;

• Планирование:

основные направления деятельности Правительства РФ, схемы территориального планирования РФ, планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

• Программирование:

государственные программы РФ (перечень программ утверждает Правительство РФ исходя из стратегии СЭР РФ, отраслевых стратегий, основных направлений деятельности Правительства РФ).

На уровне субъекта РФ разработке подлежат следующие документы СП.

• Целеполагание:

стратегия социально-экономического развития (СЭР) субъекта РФ (приоритеты, цели, задачи, направления экономической политики, ожидаемые результаты и целевые показатели, оценка необходимых финансовых ресурсов);

• Прогнозирование:

прогнозы СЭР на долгосрочный и среднесрочный период, бюджетный прогноз на долгосрочный период;

• Планирование:

план мероприятий по реализации стратегии СЭР субъекта РФ (этапы реализации, цели, задачи, показатели, комплексы мероприятий и перечень госпрограмм субъекта РФ в разрезе выделенных этапов), схема территориального планирования двух и более субъектов РФ, схема территориального планирования субъекта РФ;

• Программирование:

государственные программы субъекта РФ (перечень программ утверждает высший исполнительный орган госвласти субъекта РФ исходя из стратегии СЭР субъекта РФ, отраслевых стратегий, стратегий СЭР макрорегионов).

На уровне муниципальных образований установлены следующие виды документов СП:

• Целеполагание:

стратегия социально-экономического развития муниципального образования (может разрабатываться по решению органов местного самоуправления);

• Прогнозирование:

прогноз СЭР на долгосрочный или среднесрочный период, бюджетный прогноз на долгосрочный период;

• Планирование:

план мероприятий по реализации стратегии СЭР муниципального образования (может разрабатываться по решению органов местного самоуправления);

• Программирование – муниципальные программы.

ФЗ № 172 определена типология документов СП, но собственно процесс планирования, а именно – порядок, организация, технология планирования (или логика планирования), законом не установлены. В некоторых случаях приводятся нормы, уточняющие, на основе каких документов осуществляется разработка рассматриваемого документа планирования или реализацию каких документов она обеспечивает. Однако перечисленные федеральным законодательством виды документов СП в целом не согласованы ни по содержанию результатов разработки, ни по срокам подготовки и реализации проекта, ни по технологии процесса стратегического планирования (по основным процедурам подготовки проектов – принятие решения о разработке проекта, разработка материалов проекта с учётом сопряжённых документов, реализация и актуализация документов СП). В качестве инструмента взаимоувязки и систематизации совокупности документов СП частью 2 статьи 11 ФЗ № 172 определена осуществляемая Президентом РФ и Правительством РФ координация разработки и реализации документов СП.

Требования к содержанию и порядку подготовки отдельных видов документов СП согласно действующему законодательству устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами. Согласование документов СП по результатам, срокам и процедурам подготовки и реализации является предметом общего «рамочного» закона, устанавливающего основы стратегического планирования. Однако анализ ФЗ № 172 показал, что в настоящее время законодательно не определена процедурно-технологическая характеристика СП как целостного процесса обоснования и реализации целевых ориентиров, территориальных и отраслевых приоритетов и перспективных проектов пространственного, экономического развития территориальных образований на всех уровнях регулирования.

Концептуальные основы системного развития стратегического регулирования

Формирование рационального механизма регулирования стратегического развития требует системной модернизации методологии стратегического планирования с учётом накопленного опыта планирования пространственного, социально-экономического развития и базируется на следующих основополагающих принципах:

1) регулирование стратегического развития включает виды деятельности, обеспечивающие формирование стратегического видения долгосрочного развития страны, регионов, муниципалитетов, к которым относятся прогнозирование, перспективное планирование, программирование;

2) прогнозирование обеспечивает выявление тенденций, направлений, потенциально возможных условий (факторы, ограничения, проблемы) и сценариев динамики роста (рамочные условия развития – максимально и минимально возможные уровни достижения агрегированных параметров развития экономики) на основе исследований ретроспективного и перспективного состояния рассматриваемого объекта (экономика, система расселения, размещение производственного потенциала и др. объекты). Прогнозирование выполняет функции научного предвидения, а результаты его используются для обоснования трендов развития в перспективных планах;

3) перспективное планирование включает подготовку долгосрочных планов, устанавливающих цели, приоритеты, направления и механизмы их достижения на длительный временной горизонт от 15–20 лет и на более длительный период (с учетом продолжительности цикла подготовки и внедрения новой технологической базы в профильных секторах экономики или отдельных этапов цикла);

формирование планов реализации целевых установок и приоритетов очередного этапа осуществления долгосрочного плана на период от 6–10 лет (с учетом продолжительности реализации крупных первоочередных инвестиционных проектов в отраслях перспективных специализаций экономики). Планы формируют целевые ориентиры, приоритетные

сферы, отрасли, зоны, драйверы, первоочередные проекты развития;

4) программирование представляет собой эффективный инструмент разработки и ускоренного практического решения долговременных междисциплинарных проблем. В начале прошлого века в СССР были подготовлены первые в мировой практике регулирования программы в сфере экономики, например, План ГОЭЛРО (1920), программа индустриализации страны. Программно-целевой подход может быть использован не только для решения комплексных межотраслевых проблем, но и для обоснования проектов перспективных планов в качестве методологического подхода, а также для координации выполнения взаимосвязанных по содержанию, объектам, срокам, исполнителям мероприятий плана;

5) выделенные виды деятельности в составе процесса обоснования перспектив стратегического развития (прогнозирование, планирование, программирование) представляют собой взаимосвязанные этапы единого процесса стратегического регулирования. Для каждого вида деятельности должны быть выявлены присущие ему назначение, функции, результаты и назначение как составной части целостной системы стратегического регулирования (далее также СП);

6) каждый уровень СП (страна, регион, муниципалитет) должен рассматриваться не как набор «параллельных» процедур подготовки автономных документов, не связанных ни содержательно, ни организационно-технологически, а как взаимосвязанная последовательность этапов выработки и реализации основ политики пространственного, экономического, научно-технологического развития на разных уровнях СП;

7) между уровнями СП должны быть взаимоувязаны установлены взаимосвязи по принципу «вход-выход», определяющие предмет и порядок учета результатов сопряженных этапов СП;

8) назначение СП состоит в обосновании стратегических установок, приоритетов, направлений и реализующих их первоочередных проектов (программ). СП должно включать подготовку документов перспективного характера, разрабатываемых на период от 15–20 лет и определяющих стратегические установки и приоритеты развития. Исходя из назначения и содержания СП, документы кратко- и среднесрочного периода действия, разрабатываемые на период до 5–6 лет априорно не являются стратегическими и не подлежат включению в систему стратегического регулирования;

9) СП ориентировано на обеспечение устойчивого развития территориальных образований. В соответствии со сложившимися в мировой практике представлениями устойчивость как целевое состояние системы регулирования декомпозируется на достижение безопасного и благополучного развития одновременно экономики, расселения, социума, природно-рекреационной среды, науки и технологий. Исходя из этого предметом СП является комплексное экономическое, социальное, пространственное, научно-технологическое развитие;

10) составные элементы предмета стратегического регулирования (экономическое, социальное, пространственное, научно-технологическое развитие) должны быть обоснованы с точки зрения возможностей, факторов, условий, целей, задач, приоритетов, первоочередных проектов и мероприятий на всех уровнях регулирования – федеральном, региональном, муниципальном, что обеспечивает доведение глобальных установок и приоритетов до отдельных муниципалитетов и в итоге повышение эффективности реализации стратегий развития;

11) регулирование пространственного и социально-экономического развития составляют основу достижения устойчивого роста на всех уровнях регулирования, что обуславливает необходимость осуществления «сквозного» регулирования процессов пространственного и социально-экономического развития от федерального до местного уровней;

12) документы прогнозирования имеют статус материалов, вероятностного характера. Перспективное регулирование в условиях рыночной модели экономики (нерегулируемой или частично регулируемой) является инструментом индикативного воздействия (результаты имеют рекомендательный статус, не являются императивными, директивными для субъектов регулирования). Документы программирования могут иметь статус как директивный (комплексная программа), так и императивный (обоснования плановых решений, координационные программы);

13) каждое территориальное образование как объект СР подлежит системному рассмотрению, с одной стороны, как совокупность сфер или каркасов развития – пространственного (расселение), экономического (размещение экономики,

развитие отраслей), природно-рекреационного, историко-культурного, а с другой – как составная часть более крупной системы (муниципалитет – часть региона, регион – часть макрорегиона);

14) цикл работ СР на каждом уровне рассмотрения территории (рис.) должен формироваться в соответствии с программно-целевым подходом и включать документы, определяющие долгосрочные возможности (прогнозы), стратегические установки и приоритеты (стратегии), задачи, направления и мероприятия государственной (муниципальной) политики (планы реализации очередных этапов достижения установок стратегий), комплексы мероприятий по реализации первоочередных приоритетов стратегий (комплексные программы).

В соответствии с изложенным методологическим подходом стратегическое регулирование представляет собой последовательное выявление возможностей, факторов, долгосрочных установок и приоритетов развития, определение государственной (муниципальной) политики по этапам их достижения и разработку долгосрочных комплексных программ, обеспечивающих ускоренное решение приоритетных задач по этапам реализации стратегических установок в целях обеспечения устойчивого пространственного, социально-экономического развития территориальных образований [8].

Предложенный подход позволяет оптимизировать содержание стратегического регулирования в результате сокращения количества видов деятельности, осуществляемых в цикле стратегического регулирования, и установления их технологической последовательности – прогнозирование, планирование (стратегии и планы реализации стратегических установок по этапам долгосрочной перспективы), про-



Рис. Логика стратегического регулирования. Схема автора статьи

граммирование. Особенность подхода состоит в системном определении составных элементов и содержания процесса стратегического регулирования, в том числе:

предмета регулирования – комплекса рассматриваемых вопросов (отношений) в области экономического, социального, пространственного, научно-технологического развития;

видов деятельности, осуществляемых в процессе стратегического регулирования (прогнозы–стратегии–планы реализации целей и приоритетов очередного этапа реализации стратегии – комплексные программы);

системы разрабатываемых документов в области экономического, социального, пространственного, научно-технологического развития;

технологии регулирования (процедурные взаимосвязи между уровнями регулирования и разрабатываемыми документами на каждом из них);

содержания процесса регулирования (возможности и ограничения (прогнозы), целевые установки и приоритеты (стратегии), меры по реализации стратегий (поэтапные планы мероприятий), комплексная разработка и решение приоритетных задач (комплексные программы);

порядка последовательной детализации (декомпозиции) установок, приоритетов, направлений пространственного, социально-экономического развития по уровням регулирования (страна, регион, муниципалитет).

Механизмом балансировки и взаимной увязки элементов стратегического регулирования в целостную систему регулирования является логика процесса обоснования и подготовки решений – организационно-технологическая схема согласованной подготовки и реализации документов регулирования на каждом уровне рассмотрения территории и межуровневая увязка результатов стратегического регулирования. В настоящее время понятие «стратегическое регулирование» существует как «бытовой» термин, федеральным законодательством не определено, логика СР не установлена нормативными правовыми актами, разработка и реализация документов стратегического регулирования осуществляет в стохастическом режиме, вследствие чего снижается степень обоснованности стратегических установок и эффективности их достижения. Кроме того, многочисленные противоречия и рассогласования современной системы стратегического планирования, закреплённые ФЗ № 172, препятствуют формированию целостной организационно-технологической схемы разработки документов стратегического регулирования.

* * *

Рассмотренные в статье методологические основы совершенствования стратегического планирования позволяют сформировать принципиально отличную от него систему научно обоснованного стратегического регулирования пространственного, социально-экономического развития и повысить результативность реализации системы документов

стратегического планирования, в том числе стратегий, документов территориального планирования, государственных и муниципальных программ.

Список источников

1. Малинова, О.В. О реформировании территориального планирования в Российской Федерации в целях комплексного и устойчивого развития территории. Генплан / О.В. Малинова. – Текст : непосредственный // Academia. Архитектура и строительство. – 2019. – № 4. – С. 5–10.

2. Малинова, О.В. О реформировании территориального планирования в Российской Федерации в целях комплексного и устойчивого развития территории. Мастер-план / О.В. Малинова. – Текст : непосредственный // Academia. Архитектура и строительство. – 2020. – № 1. – С. 5–12.

3. Раев, Ю.В. Принципиальные подходы к разработке стратегических документов территориального планирования / Ю.В. Раев. – Текст : непосредственный // Градостроительство. – 2020. – № 1 (65). – С. 67–77.

4. Раев, Ю.В. Пространственное развитие Московского региона: проблемы экономического роста и преобразование модели территориального планирования / Ю.В. Раев. – Текст : непосредственный // Градостроительство. – 2020. – № 3 (67). – С. 1–12.

5. Раев, Ю.В. Направления формирования современной парадигмы стратегического документа территориального планирования региона, муниципального образования / Ю.В. Раев. – Текст : непосредственный // Градостроительство. – 2020. – № 6 (70). – С. 1–11.

6. Юсин, Г.С. Актуальные тренды в динамике урбанизированных территорий России в период 2002–2020 гг. / Г.С. Юсин. – Текст : непосредственный // Градостроительство. – 2021. – № 3-4 (73-74). – С. 1–17.

7. Юсин, Г.С. Теоретико-методологические основы моделирования пространственного развития урбанизированных территорий на базе формирования системы территориально-пространственных комплексов / Г.С. Юсин, Ю.В. Раев, А.А. Алексеева. – Текст : непосредственный // Градостроительство. – 2022. – № 1-2. (77-78). – С. 51–74.

8. Раев, Ю.В. Методологический подход к созданию механизма планирования пространственного развития макро-региона или региона в составе современной системы стратегического планирования в Российской Федерации / Ю.В. Раев. – Текст : непосредственный // Academia. Архитектура и строительство. – 2023. – № 3. – С. 5–15

References

1. Malinova O.V. O reformirovaniy territorial'nogo planirovaniya v Rossiiskoi Federatsii v tselyakh kompleksnogo i ustoichivogo razvitiya territorii. Genplan [On the Reform of Territorial Planning in the Russian Federation in the Aims of Integrated and Sustainable Development of the Territory. General Plan]. In: *Academia. Arkhitektua i stroitel'stvo*

[*Academia. Architecture and Construction*], 2019, no. 4, pp. 5–10. (In Russ., abstr. in Engl.)

2. Malinova O.V. O reformirovanii territorial'nogo planirovaniya v Rossiiskoi Federatsii v tselyakh kompleksnogo i ustoichivogo razvitiya territorii. Master-plan [On the Reform of Territorial Planning in the Russian Federation in the Aims of Integrated and Sustainable Development of the Territory. Master Plan]. In: *Academia. Arkhitektua i stroitel'stvo* [*Academia. Architecture and Construction*], 2020, no. 1, pp. 5–12. (In Russ., abstr. in Engl.)

3. Raev Yu.V. Printsipial'nye podkhody k razrabotke strategicheskikh dokumentov territorial'nogo planirovaniya [Fundamental Approaches to the Development of Strategic Documents for Territorial Planning]. In: *Gradostroitel'stvo*, 2020, no. 1 (65), pp. 67–77. (In Russ., abstr. in Engl.)

4. Raev Yu.V. Prostranstvennoe razvitie Moskovskogo regiona: problemy ekonomicheskogo rosta i preobrazovanie modeli territorial'nogo planirovaniya [Spatial Development of the Moscow Region: Problems of Economic Growth and Transformation of the Territorial Planning Model]. In: *Gradostroitel'stvo*, 2020, no. 3 (67), pp. 1–12. (In Russ., abstr. in Engl.)

5. Raev Yu.V. Napravleniya formirovaniya sovremennoi paradigmy strategicheskogo dokumenta territorial'nogo planirovaniya regiona, munitsipal'nogo obrazovaniya [Directions of the Formation of the Modern Paradigm of the

Strategic Document of Territorial Planning of the Region, Municipality]. In: *Gradostroitel'stvo*, 2020, no. 6 (70), pp. 1–11. (In Russ., abstr. in Engl.)

6. Yusin G.S. Aktual'nye trendy v dinamike urbanizirovannykh territorii Rossii v period 2002–2020 gg. [Topical Trends in Russian Urbanised Areas Dynamic in the Period of Years 2002–2020]. In: *Gradostroitel'stvo*, 2021, no. 3–4 (73–74), pp. 1–17. (In Russ., abstr. in Engl.)

7. Yusin G.S., Raev Yu.V., Alekseeva A.A. Teoretiko-metodologicheskie osnovy modelirovaniya prostranstvennogo razvitiya urbanizirovannykh territorii na baze formirovaniya sistemy territorial'no-prostranstvennykh kompleksov [Theoretical and Methodological Foundations for Modeling the Spatial Development of Urbanized Territories Based on the Formation of a System of Territorial-Spatial Complexes]. In: *Gradostroitel'stvo*, 2022, no. 1–2, (77–78), pp. 51–74. (In Russ., abstr. in Engl.)

8. Raev Yu.V. Methodological Approach to Creation of the Mechanism Planning of Spatial Development of a Macroregion or a Region as Part of the Modern Strategic Planning System in Russian Federation [Methodological Approach to Creation of the Mechanism Planning of Spatial Development of a Macroregion or a Region as Part of the Modern Strategic Planning System in Russian Federation]. In: *Academia. Arkhitektua i stroitel'stvo* [*Academia. Architecture and construction*], 2023, no. 3, pp. 5–15. (In Russ., abstr. in Engl.)